



Senato della Repubblica

**Servizio per la qualità  
degli atti normativi**

Ufficio per la verifica  
della fattibilità amministrativa  
e per l'analisi di impatto  
degli atti *in itinere*

**Le analisi di impatto  
della regolamentazione**

**(gennaio-marzo 2024)**

**XIX legislatura**

**maggio 2024**

**n. 9**

**Bollettino AIR**

## INDICE

Nota introduttiva.....	3
Analisi dei dati.....	4
AIR su disegni di legge.....	6
AIR su schemi di atti del Governo.....	10
AIR delle Autorità amministrative indipendenti.....	11

## Nota introduttiva

---

Il **Bollettino AIR** monitora la presenza della documentazione sull'analisi di impatto della regolamentazione (AIR) che accompagna i disegni di legge d'iniziativa governativa e gli schemi di atti normativi del Governo e delle AIR delle Autorità amministrative indipendenti trasmesse al Senato, al fine di facilitarne il reperimento tra gli atti parlamentari e valorizzarne la funzione istruttoria nell'ambito dell'analisi e della valutazione dell'attività legislativa.

I dati riportati dal Bollettino AIR (aggiornati al 9 maggio) sono ricavati dall'Allegato B al resoconto dell'Assemblea e dalla banca dati relativa all'attività legislativa e non legislativa e le elaborazioni sono effettuate dal Servizio per la qualità degli atti normativi - Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere*.

La normativa vigente<sup>1</sup> individua l'**ambito di applicazione dell'AIR** negli atti normativi del Governo, inclusi gli atti normativi adottati dai singoli Ministri, i provvedimenti normativi interministeriali e i disegni di legge d'iniziativa governativa.

I **casi di esclusione** dell'AIR, segnalati da una dichiarazione dell'amministrazione proponente e vistata dal Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri (DAGL), riguardano i disegni di legge costituzionale; le norme di attuazione degli statuti delle Regioni a statuto speciale; le disposizioni direttamente incidenti su interessi fondamentali in materia di sicurezza interna ed esterna dello Stato; i disegni di legge di autorizzazione alla ratifica di trattati internazionali; le norme di mero recepimento di disposizioni recate da accordi internazionali ratificati; le leggi di approvazione di bilanci e rendiconti generali; i testi unici meramente compilativi; i regolamenti di organizzazione dei Ministeri (*ex* articolo 17, comma 4-*bis* della legge n. 400 del 1988) e i provvedimenti di riordino regolamentare e di ricognizione delle disposizioni regolamentari abrogate implicitamente e di quelle da abrogare perché prive di contenuto normativo od obsolete (*ex* articolo 17, comma 4-*ter* della legge n. 400 del 1988).

L'amministrazione proponente può chiedere al DAGL l'**esenzione dall'AIR** in presenza di quattro condizioni, congiuntamente considerate, che attestino il ridotto impatto dell'intervento: scarsa entità, in relazione ai singoli destinatari, dei costi attesi di adeguamento alla normativa, anche in considerazione della loro estensione temporale; ridotto numero dei destinatari dell'intervento; ridotto ammontare delle risorse pubbliche impiegate per dare attuazione alle misure quantificate; ridotta incidenza delle misure sugli assetti concorrenziali del mercato. I regolamenti ministeriali e interministeriali (*ex* articolo 17, comma 3 della legge n. 400 del 1988) possono essere altresì esentati dall'AIR, in ragione del ridotto impatto dell'intervento, con dichiarazione a firma del Ministro, da allegare alla richiesta di parere al Consiglio di Stato e alla comunicazione al Presidente del Consiglio dei ministri che precede l'emanazione del provvedimento.

In caso di esclusione o di esenzione dell'AIR, ove sia richiesto dalle Commissioni parlamentari o dal Consiglio dei ministri, la relazione illustrativa che accompagna il provvedimento viene integrata con l'indicazione degli impatti attesi su cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni, nonché della comparazione delle eventuali opzioni regolatorie considerate.

Sono altresì trasmesse al Parlamento le analisi di impatto della regolamentazione realizzate dalle Autorità amministrative indipendenti, cui la normativa attribuisce funzioni di controllo, di vigilanza o regolatorie<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> DPCM 15 settembre 2017, n. 169, recante "Regolamento recante disciplina sull'analisi dell'impatto della regolamentazione, la verifica dell'impatto della regolamentazione e la consultazione" (Regolamento AIR e VIR).

<sup>2</sup> Articolo 12, comma 2, della legge 29 luglio 2003, n. 229, recante "Interventi in materia di qualità della regolazione, riassetto normativo e codificazione" (Legge di semplificazione 2001).

## Analisi dei dati

Con riferimento ai provvedimenti annunciati all'Assemblea del Senato dal 1° gennaio al 31 marzo 2024, la tabella 1 registra il numero di documenti AIR sui disegni di legge e sugli atti del Governo e i grafici 1 e 2 illustrano la ripartizione percentuale della presenza (o dell'assenza) della documentazione AIR.

La tabella 2 elenca i disegni di legge governativi con l'indicazione della data di presentazione, della materia<sup>3</sup> del provvedimento, delle Commissioni parlamentari interessate e della presenza o delle motivazioni dell'assenza della documentazione AIR.

La tabella 3 reca le stesse informazioni della tabella 2 riferite agli schemi di atti normativi del Governo che ricadono nell'ambito di applicazione dell'AIR.

La tabella 4 riporta le informazioni di sintesi delle relazioni AIR prodotte dalle Autorità amministrative indipendenti.

**Tabella 1 - Relazioni e dichiarazioni AIR (gennaio-marzo 2024)**

Documenti riferiti a:	AIR			
	Presente	Esclusa	Esente	Assente
Disegni di legge	5	13	6	5
Atti del Governo	5	0	1	1

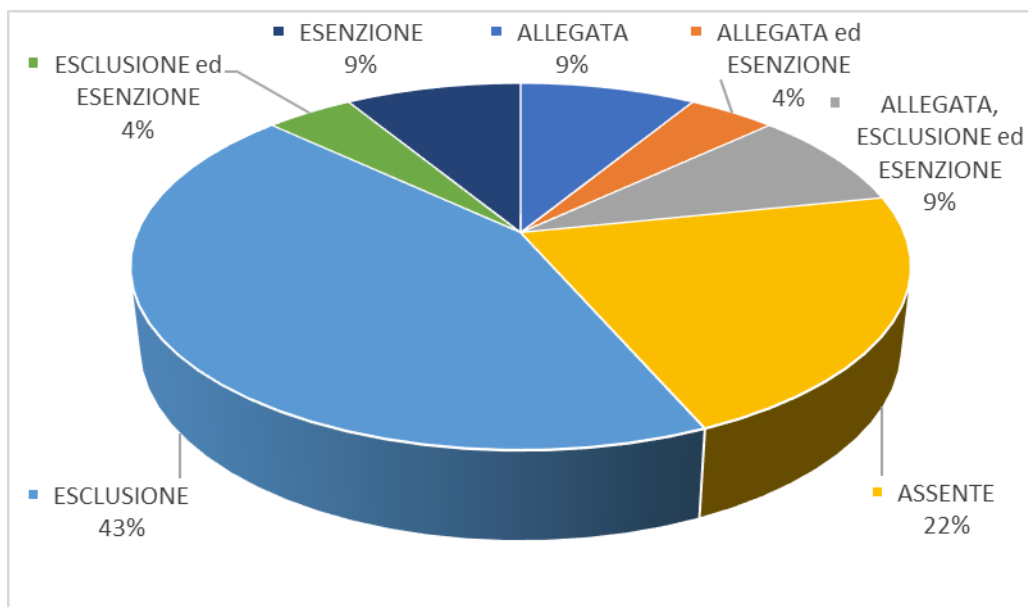
*Nota. Con riferimento ai disegni di legge il totale di riga (29) è maggiore del numero di ddl presentati (23) perché in alcuni casi il provvedimento, oltre a essere accompagnato dalla relazione AIR, recava per sue parti anche ipotesi di esclusione e/o di esenzione.*

Nel primo trimestre 2024 sono stati presentati 23 disegni di legge, in 5 casi (22%) il ddl era sprovvisto della documentazione AIR. Complessivamente i ddl sono stati corredati da 5 relazioni AIR, da 13 dichiarazioni di esclusione e da 6 dichiarazioni di esenzione. La documentazione AIR, laddove non presentata contestualmente, è pervenuta mediamente con 24 giorni di ritardo dalla presentazione del relativo disegno di legge.

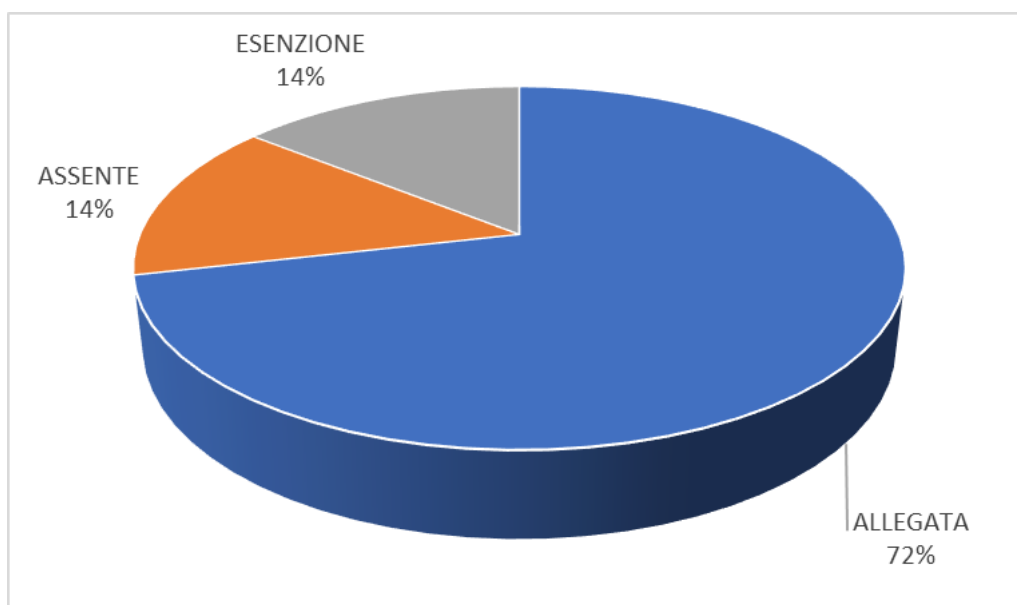
Con riferimento ai 7 schemi di atti del Governo sottoposti a parere parlamentare assoggettati all'AIR: 5 sono corredati dalla relazione AIR, 1 è accompagnato da una dichiarazione di esenzione e 1 è sprovvisto della documentazione AIR.

<sup>3</sup> La classificazione per materia è effettuata con il sistema [TESEO](#).

**Grafico 1 - Disegni di legge: relazioni e dichiarazioni AIR (gennaio-marzo 2024)**



**Grafico 2 - Atti del Governo: relazioni e dichiarazioni AIR (gennaio-marzo 2024)**



Nel trimestre sono pervenute le relazioni AIR realizzate dalla Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob) e dalla Banca d'Italia.

## AIR su disegni di legge

**Tabella 2**

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<a href="#">A.C. 1640</a> Delega per la semplificazione dei procedimenti amministrativi e misure in materia farmaceutica e sanitaria e di autorizzazioni di polizia	9/01/2024	Procedimento amministrativo; assistenza sanitaria; assistenza farmaceutica; ordine e sicurezza pubblica	I e XII riunite	ASSENTE
<a href="#">A.S. 981</a> Ratifica ed esecuzione della Convenzione internazionale per il controllo e la gestione delle acque di zavorra e dei sedimenti delle navi, con Allegati, fatta a Londra il 13 febbraio 2004, nonché norme di coordinamento con l'ordinamento interno	12/01/2024	Accordi e Convenzioni; navi e natanti; inquinamento delle acque	3 <sup>a</sup> e 8 <sup>a</sup> riunite	ESCLUSIONE
<a href="#">A.S. 982</a> Ratifica ed esecuzione del Protocollo sulla gestione integrata delle zone costiere del Mediterraneo, fatto a Madrid il 21 gennaio 2008	12/01/2024	Ratifica dei trattati; ambiente; Mare Mediterraneo	3 <sup>a</sup>	ESCLUSIONE
<a href="#">A.S. 986-Supplemento</a> Conversione in legge del decreto-legge 18 gennaio 2024, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di amministrazione straordinaria delle imprese di carattere strategico	18/01/2024	Amministrazione straordinaria; imprese	9 <sup>a</sup>	ESENZIONE
<a href="#">A.C. 1658</a> Conversione in legge del decreto-legge 19 gennaio 2024, n. 5, recante disposizioni urgenti per la realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7	19/01/2024	Opere pubbliche; Gruppo dei sette paesi più industrializzati (G7)	VIII	ASSENTE
<a href="#">A.C. 1660-Supplemento</a> Disposizioni in materia di sicurezza pubblica, di tutela del personale in servizio, nonché di vittime dell'usura e di ordinamento penitenziario	22/01/2024	Ordine e sicurezza pubblica; usura; ordinamento penitenziario; vittime di azioni criminose; codice e codificazioni	I e II riunite	ALLEGATA (articoli 5 e 24) ESCLUSIONE (articoli 1, 2, 4, 6, 8-10, 14-17, 19 e 20) ESENZIONE (articolo 3) ASSENTE (articoli 7, 11-13, 18, 21-23, 25-28)

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<a href="#">A.S. 997-Supplemento</a> Conversione in legge del decreto-legge 29 gennaio 2024, n. 7, recante disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell'anno 2024 e in materia di revisione delle anagrafi della popolazione residente e di determinazione della popolazione legale	29/01/2024	Elezioni; consultazioni popolari	1 <sup>a</sup>	ALLEGATA
<a href="#">A.S. 998</a> Ratifica ed esecuzione del Protocollo di emendamento all'Accordo istitutivo dell'Organizzazione internazionale della vigna e del vino relativo alla localizzazione della sede, adottato a Parigi il 21 maggio 2022	30/01/2024	Ratifica dei trattati; vino	3 <sup>a</sup>	ESCLUSIONE
<a href="#">A.C. 1686</a> Ratifica ed esecuzione dell'Accordo quadro di partenariato globale e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e il Regno di Thailandia, dall'altra, fatto a Bruxelles il 14 dicembre 2022	2/02/2024	Ratifica dei trattati; cooperazione internazionale; Unione europea; Thailandia	III	ESCLUSIONE
<a href="#">A.C. 1687</a> Ratifica ed esecuzione dell'Accordo quadro di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e il Governo della Malaysia, dall'altra, fatto a Bruxelles il 14 dicembre 2022	2/02/2024	Ratifica dei trattati; cooperazione internazionale; Malaysia; Unione europea	III	ESCLUSIONE
<a href="#">A.S. 1011<sup>4</sup></a> Conversione in legge del decreto-legge 2 febbraio 2024, n. 9, recante disposizioni urgenti a tutela dell'indotto delle grandi imprese in stato di insolvenza ammesse alla procedura di amministrazione straordinaria	2/02/2024	Grandi imprese; amministrazione straordinaria; liquidazione di imprese	9 <sup>a</sup>	ASSENTE
<a href="#">A.S. 1014</a> Conversione in legge del decreto-legge 5 febbraio 2024, n. 10, recante disposizioni urgenti sulla <i>governance</i> e sugli interventi di competenza della Società «Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A.»	5/02/2024	Gare e manifestazioni sportive; Olimpiadi; Milano; Cortina d'Ampezzo; Società Infrastrutture Milano-Cortina 2020-2026 S.p.A. (SIMICO S.p.A.)	8 <sup>a</sup>	ASSENTE
<a href="#">A.S. 1020</a> Modifiche alla legge 21 luglio 2016, n. 145, recante disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali	9/02/2024	Missioni internazionali di pace	3 <sup>a</sup>	ESCLUSIONE
<a href="#">A.S. 1021</a> Istituzione del Museo del Ricordo in Roma	9/02/2024	Musei gallerie e pinacoteche; Roma	7 <sup>a</sup>	ESENZIONE

<sup>4</sup> Decreto-legge decaduto il 2 aprile 2024, sono fatti salvi gli effetti prodotti dal decreto-legge, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 28/2024, di conversione del decreto-legge n. 4/2024 ([A.C. 1759](#)).

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<a href="#">A.C. 1703</a> Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Sovrano Militare Ordine Ospedaliero di San Giovanni di Gerusalemme di Rodi e di Malta, detto Sovrano Militare Ordine di Malta – SMOM, fatto a Roma il 23 ottobre 2023	9/02/2024	Ratifica dei trattati; Sovrano Militare Ordine di Malta	III	ESCLUSIONE
<a href="#">A.C. 1704</a> Disposizioni in materia di destinazione di proventi derivanti dalla vendita di prodotti	9/02/2024	Vendita; tutela dei consumatori e degli utenti	X	ASSENTE
<a href="#">A.C. 1716</a> Delega al Governo per il riordino delle funzioni e dell'ordinamento della polizia locale	16/02/2024	Polizia municipale	I	ESCLUSIONE
<a href="#">A.C. 1717-Supplemento</a> Disposizioni in materia di rafforzamento della cybersicurezza nazionale e di reati informatici	16/02/2024	Pubblica sicurezza; sicurezza delle comunicazioni elettroniche; reati informatici	I e II riunite	ESCLUSIONE (articoli da 1 a 10) ESENZIONE (articoli da 11 a 17)
<a href="#">A.S. 1042</a> Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di sede tra la Repubblica italiana e il Tribunale unificato dei brevetti, fatto a Roma il 26 gennaio 2024	28/02/2024	Brevetti e modelli di utilità; Accordi e Convenzioni; tribunali internazionali	3ª	ESCLUSIONE
<a href="#">A.S. 1053</a> Misure in materia di ordinamento, organizzazione e funzionamento delle Forze di polizia, delle Forze armate nonché del Corpo nazionale dei vigili del fuoco	1/03/2024	Forze di polizia; Forze armate; Vigili del fuoco	1ª e 3ª riunite	ALLEGATA ESENZIONE (articoli 1 e 7)
<a href="#">A.S. 1054</a> Disposizioni per il riconoscimento e la promozione delle zone montane	1/03/2024	Comunità aree e zone montane	1ª	ALLEGATA
<a href="#">A.C. 1752-Supplemento</a> Conversione in legge del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, recante ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)	2/03/2024	Piano nazionale di ripresa e resilienza; assistenza e incentivazione economica; procedimento amministrativo; Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC)	V	ALLEGATA ESCLUSIONE (articolo 6) ESENZIONE (artt. 2-7; art. 8, cc. 1-3, 6, 17 e 18; art. 9, cc. 1-4; art. 12, cc. 6, 7, 9, 11, 14-16; art. 14, cc. 1, lett. a) e b), 4, 8-10; artt. 22, 23, 26, 27 e 37)



ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<a href="#">A.S. 1089</a> Ratifica ed esecuzione della Convenzione tra il Governo della Repubblica italiana e la Repubblica del Kosovo per eliminare le doppie imposizioni in materia di imposte sul reddito e per prevenire l'evasione e l'elusione fiscale, con Protocollo, fatta a Pristina il 22 giugno 2021	28/03/2024	Ratifica dei trattati; Kosovo; doppia imposizione sui redditi; evasioni fiscali	3 <sup>a</sup>	ESCLUSIONE

## AIR su schemi di atti del Governo

### Tabella 3

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<a href="#">A.G. n. 116</a> Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza	19/01/2024	Giochi d'azzardo; concorsi, operazioni a premio scommesse e lotterie; concessioni; telematica; tutela dei consumatori e degli utenti	6 <sup>a</sup> e 5 <sup>a</sup>	ALLEGATA
<a href="#">A.G. n. 121</a> Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane	31/01/2024	Anziani; sicurezza sociale; assistenza sociale	10 <sup>a</sup> e 5 <sup>a</sup>	ASSENTE
<a href="#">A.G. n. 122</a> Schema di decreto legislativo recante definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato	9/02/2024	Persone con disabilità; valutazione e classificazione; assistenza sociale	10 <sup>a</sup> e 5 <sup>a</sup>	ALLEGATA
<a href="#">A.G. n. 126</a> Schema di decreto del Presidente della Repubblica concernente regolamento recante le procedure e le modalità per la programmazione e il reclutamento del personale docente e del personale amministrativo e tecnico del comparto AFAM	20/02/2024	Alta formazione artistica, musicale e coreutica (AFAM); concorsi a cattedre; personale amministrativo	7 <sup>a</sup> e 10 <sup>a</sup> riunite	ALLEGATA
<a href="#">A.G. n. 131</a> Schema di decreto del Presidente della Repubblica concernente modifiche al regolamento recante disciplina per la definizione degli ordinamenti didattici delle istituzioni di alta formazione artistica, musicale e coreutica, adottato con decreto del Presidente della Repubblica 8 luglio 2005, n. 212	22/02/2024	Alta formazione artistica, musicale e coreutica (AFAM); organizzazione dell'istruzione universitaria	7 <sup>a</sup>	ALLEGATA
<a href="#">A.G. n. 137</a> Schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 149, recante attuazione della legge 26 novembre 2021, n. 206, recante delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie e misure urgenti di razionalizzazione dei procedimenti in materia di diritti delle persone e delle famiglie nonché in materia di esecuzione forzata	6/03/2024	Processo civile; codice e codificazioni	2 <sup>a</sup> e 5 <sup>a</sup>	ESENZIONE
<a href="#">A.G. n. 144</a> Schema di decreto legislativo recante revisione del sistema sanzionatorio tributario	14/03/2024	Reati tributari; evasioni fiscali	2 <sup>a</sup> e 6 <sup>a</sup> riunite e 5 <sup>a</sup>	ALLEGATA

**AIR delle Autorità amministrative indipendenti**

---

**Tabella 4**

<b>ATTO</b>	<b>TITOLO</b>	<b>INIZIATIVA</b>	<b>DATA</b>	<b>COMM.</b>
<a href="#">6</a>	Relazioni di analisi di impatto della regolamentazione ultimate nel 2023	CONSOB	27/02/2024	6 <sup>a</sup>
<a href="#">7</a>	Disposizioni della Banca d'Italia in materia di assegni circolari	Banca d'Italia	6/03/2024	6 <sup>a</sup>



## Senato della Repubblica

### **Servizio per la qualità degli atti normativi**

Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa  
e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere*

Cons. Fortunato Lambiase

tel. 06 6706 3437

email [quan@senato.it](mailto:quan@senato.it)

La documentazione del Servizio per la qualità degli atti normativi è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari.

Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la sua eventuale utilizzazione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.